

附件 1

云浮市 2021 年涉农统筹整合转移支付  
区域绩效自评报告

填报单位名称：市涉农资金统筹整合领导小组办公室

填 报 人：曾景伟

联系电话：0766-8331973

填报日期：2022 年 3 月 30 日

## 一、涉农资金统筹整合组织实施整体情况

### （一）领导机制和工作机制建立和运行情况。

市县成立了以政府主要领导为组长，分管财政、农业的副市长任副组长，相关涉农部门主要负责人担任成员的市县涉农资金统筹整合领导小组，同时建立联席会议制度，联席会议由组长、副组长或其委托的相关负责同志召集，根据工作需要定期或不定期召开，必要时邀请其他有关部门人员参加。根据省涉农资金统筹整合工作要求，市县制定了涉农资金统筹整合实施方案、涉农资金统筹整合管理办法等一系列的涉农资金统筹整合制度，为持续深入推动涉农资金统筹整合改革夯实政策基础，如印发《云浮市涉农资金统筹整合使用简易程序指南》，对涉农建设项目各环节流程进行优化、简化、再造，实现涉农项目建设“速度快、质量好、成本低”。

市涉农办按照工作指引精心组织市县相关涉农部门开展涉农资金统筹整合各项工作，研究涉农资金整体谋划、项目储备和遴选上报、资金安排和项目报备、项目实施和监督管理、绩效评价等事项。一是召开涉农资金专题会议研究部署涉农资金实施情况，如2021年3月、4月分别召开领导小组会议和涉农资金专题会议，研究落实谋划涉农项目储备、审核有关涉农项目报备及资金分配额度等。二是提请市政府常务会议（套开市涉农领导小组会议）对2022年涉农项目遴选入库项目和2022年报备项目进行审议。通过每月经济运行分析会议对市县推进涉农资金统筹整合工

作情况进行通报，落实各地各单位责任，推进涉农资金支出。三是市涉农办每月对支出进度慢的各县（市、区）和市直用款单位进行通报提醒，并以专报形式报组长、副组长，由组长或者副组长进行约谈提醒，市涉农办通过联席会议传达贯彻落实市领导对涉农资金支出批示精神。

## （二）2021 年度涉农资金安排总体情况。

根据省涉农办《省级涉农资金统筹整合工作指引》要求，我市各地各部门积极研究谋划 2021 年本地区重点工作，结合《2021 年度涉农领域省对市县考核事项任务目标清单》，以“三突出、一确保”“集中财力办大事”为原则，做好项目谋划遴选、报备、实施等工作。2021 年我市省级涉农资金实施项目 442 个（调整后），其中市本级 132 个、云城区 34 个、云安区 74 个、罗定市 95 个、新兴县 45 个、郁南县 62 个。截至 2021 年 12 月 31 日，全市 2021 年省级涉农资金实际支出金额为 10.45 亿元，支出进度为 95.41%，其中：云城区 100%、云安区 100%、新兴县 100%、市本级 98.21%、郁南县 96.02%、罗定市 86.85%。市县各部门根据实施项目和资金设定了相应的区域绩效目标，按要求每月在涉农项目库系统中及时录入涉农资金执行情况。按市委、市府主要领导要求，2021 年 9 月市纪委监委、财政组成联合督查组，对省级涉农资金项目进度较慢的项目进行督查，加快资金使用进度。

## 二、涉农资金预算及区域绩效目标分解下达情况

2021 年省级共下达我市涉农统筹整合资金 109568 万元，考

核工作任务目标 13 项，其中：2020 年 10 月 31 日收到省级涉农资金 89048 万元；2021 年 2 月 24 日收到省级涉农资金 20520 万元。收到省级资金后，我市分别下达市本级部门 18735 万元，下达辖区各县（市、区）共 90833 万元。

**市级转下达资金情况如下：**

文号	金额（万元）	日期
云财农〔2020〕78 号	89048	2020 年 12 月 29 日
云财农〔2021〕18 号	20520	2021 年 4 月 12 日

2020 年 10 月 31 日省财政厅下达我市第一批省级涉农资金 89048 万元，2020 年 11 月 1 日-11 月 30 日，各县（市、区）向市级报送了第一批资金分配方案（即拟实施项目明细）和区域绩效目标。2020 年 11 月 30 日，市涉农资金统筹整合领导小组召开会议对全市的资金分配方案、区域绩效目标进行审议并原则通过，按照审议结果，全市第一批实施涉农项目共 396 个，金额 89048 万元，其中：市本级 112 个项目，金额 9829 万元；云城区 29 个项目，金额 4780 万元；云安区 84 个项目，金额 14887 万元；罗定市 83 个项目，金额 25699 万元；新兴县 39 个项目，金额 10994 万元；郁南县 49 个项目，金额 22859 万元。市本级部门和各县（市、区）按照市涉农资金统筹整合领导小组会议审议结果组织项目实施，市涉农办于 2020 年 11 月 30 日完成向省级报备资金分配方案和区域绩效目标。

2021年2月24日省财政厅下达我市第二批省级涉农资金20520万元，2021年2月25日-4月8日，各县（市、区）向市级报送了第二批资金分配方案（即拟实施项目明细）和区域绩效目标。2021年4月8日，市涉农资金统筹整合领导小组召开会议对全市第二批资金的分配方案、区域绩效目标进行审议并原则通过，按照审议结果，全市第二批实施涉农项目共51个，金额20520万元，其中：市本级16个项目，金额8906万元；云城区6个项目，金额791万元；云安区1个项目，金额2165万元；罗定市12个项目，金额3900万元；新兴县10个项目，金额1575万元；郁南县6个项目，金额3183万元。市本级部门和各县（市、区）按照市涉农资金统筹整合领导小组会议审议结果组织项目实施，市涉农办于2021年4月8日完成向省级报备资金分配方案和区域绩效目标。

### 三、绩效目标完成情况分析

#### （一）资金投入情况分析。

2021年，我市共统筹整合各级涉农资金146027.7万元支持448个涉农资金项目，其中：省级涉农资金109568万元，与省级涉农资金共同投入到同一项目或政策的中央资金18251.52万元，市级资金5万元，县级资金17179.32万元，其他资金1023.81万元。

截至2021年12月31日，各级涉农资金共支出133537.8万

元，预算执行率为 91.45%，其中：中央资金 14285.7 万元，执行率 78.27%，省级涉农资金 104536.7 万元，执行率 95.41%，市级资金 5 万元，执行率 100%，县级资金 13812.24 万元，执行率 80.40%，其他资金 898.16 万元，执行率 87.73%。

未能 100%形成实际支出的原因主要有以下八方面：**一是**项目资金申报不够精准，资金安排不够合理。在安排项目资金时未考虑项目实施进度和实际资金需求，导致部分资金无法在 2021 年形成支出。**二是**部分项目进展未达预期，有的项目工程建设推进难度较大。**三是**有些工程项目施工方向财政部门申请资金较慢。施工方重视程度不够、申报资料整理不完善，未能及时向财政部门申请资金，进而影响涉农资金拨付进度。**四是**项目已完成实施，但结余资金未及时办理资金调整，导致资金闲置。**五是**部分项目实施周期长、见效慢，涉及专家审查、政府审批等环节，导致项目达不到支付条件。**六是**有些项目为跨年度建设项目，资金需按照进度支付。**七是**部分项目需暂扣工程质保金，待期满后支付。**八是**有些宣传推广类项目活动由于疫情原因延期。

## （二）项目实施情况。

2021 年度，我市共实施涉农资金项目 448 个，市县涉农办分别组织和指导同级主管部门，对照项目年度绩效目标开展了项目绩效自评。根据项目绩效自评结果，448 个项目基本完成了项目年度绩效目标。各类一级项目中：

**1. 一村一品、一镇一业。**共实施 36 个项目，其中已完工项目 21 个，实施中项目 15 个，上述 36 个项目基本完成了项目年度绩效目标。36 个项目投入省级涉农资金共 2500 万元、市县资金 30 万元、其他资金 569.65 万元，已支出 2992 万元，资金支付率 96.53%。总体上，项目实施有效促进农村剩余劳动力转化，带动周边农民就业，带动周边农户开展特色农产品种植，促进农业产业走上标准化、规模化、集约化的可持续发展之路；进一步鼓励农业绿色生产，提高农业标准化水平，减少化肥、农药的使用，有效改善水土流失和土壤污染，保护生态环境。

**2. 其他对农产品生产经营者的补助。**共实施 3 个项目，其中已完工项目 2 个，实施中项目 1 个，上述 3 个项目基本完成了项目年度绩效目标。3 个项目投入省级涉农资金共 195 万元，已支出 115 万元，资金支付率 58.97%。市本级奖补 2019、2020 年度认定未获奖补的省级重点农业龙头企业共 7 家，共 70 万元，奖补 2020 年度认定未获奖补市级农业龙头企业 9 家，共 45 万元；罗定市对农产品生产经营者的补助项目正在实施中。总体上，对农产品生产经营者的补助有效促进了我市农业龙头企业的发展。

**3. 粮食生产与良种良法技术推广。**共实施 6 个项目，全部已完成实施并基本实现项目年度绩效目标。6 个项目投入省级涉农资金共 346 万元，已支出 345.95 万元，资金支付率 99.99%。总体上，项目的实施有效推广了良种良法，保障周边人民的粮食安全

全，促进区域社会和谐稳定，社会效益明显。

**4. 发展农业机械化和设施农业。**共实施 2 个项目，全部已完成实施并实现项目年度绩效目标。2 个项目投入省级涉农资金共 90 万元、其他资金 9.65 万元，已支出 99.54 万元，资金支付率 99.89%。总体上，上述项目主要开展农业机械设备采购、农机化人员能力提升培训，农业机械应用推广展示现场会等。总体上，项目的实施，提高南药种植的标准化程度，促进我市现代农业机械化信息化发展，推动本地区农村经济发展，带动农民创业，增加农民收入。

**5. 现代种业提升建设。**共实施 6 个项目，项目已全部完成并基本实现项目年度绩效目标。6 个项目投入省级涉农资金共 320 万元，已支出 320 万元，资金支付率 100%。总体上，项目的实施确保了农业用种安全，引导农民选用优良品种，加快优良品种推广进度，为我市改良与优化农业新品种提供有效依据，发挥良好社会效益。建设完成的中国中医科学院中药资源中心药用资源种质库的部分实验室、试验田及标本馆，为现代种业发展提供良好的科研基础。

**6. 现代渔业发展建设。**共实施 1 个项目，为云安区 2021 年实施的现代渔业发展建设项目为渔病监测项目，已完成实施并实现项目年度绩效目标。投入省级涉农资金共 5 万元，已支出 5 万元，资金支付率 100%。总体上，实施项目通过对罗非鱼链球病开



展系统性监测，了解和掌握当前水产养殖生产中罗非鱼链球病疫病的流行动态，以便能尽早发现、尽快采取措施防控，有效控制其传播流行，使水生动物疫情不致扩散、蔓延，减少疫病防控用药，有效提高水产品质量安全水平，促进水产养殖生产的可持续健康发展。

**7. 畜牧业转型升级。**共实施 2 个项目，已完成项目 1 个，实施中项目 1 个，上述 2 个项目基本完成了项目年度绩效目标。已完成项目为 2021 年云浮市生猪稳产保供和畜禽养殖废弃物资源化利用项目，主要开展畜牧大县畜禽规模养殖场粪污治理监督检查、畜牧业转型省级项目评审、生猪规模养殖场建设现场验收等。正在实施项目为罗定市 2021 年畜牧转型升级畜禽养殖废弃物资源化利用项目，主要开展项目实施方案制定、技术指导、组织管理、绩效自评、考评验收等方面的服务，已完成建设任务 90%。

**8. 现代农业生产公共设施建设。**共实施 1 个项目，为云安区 2021 年实施为产业园园区道路建设工程项目，项目已完成实施并实现项目年度绩效目标。项目投入省级涉农资金 46.2 万元，已支出 46.2 万元，资金支付率 100%。总体上，项目实施完成产业园园区约 9 公里的道路硬底化，满足了产业园园区内企业出行和生产的需求，助推产业发展。

**9. 农产品宣传推广。**共实施 1 个项目，为市本级 2021 年云浮市农业农村宣传推介项目，项目已完成实施并基本实现项目年

度绩效目标。项目投入省级涉农资金共 115 万元，已支出 113.27 万元，资金支付率 98.5%。总体上，实施项目主要开展农民丰收节、南药推介会议等工作，有效宣传推介我市优质农产品。

**10. 农产品质量安全。**共实施 19 个项目，其中已完成项目 15 个，实施中项目 4 个，上述 19 个项目基本完成了项目年度绩效目标。19 个项目投入省级涉农资金共 1554.23 万元，已支出 1188.89 万元，资金支付率 76.49%。实施项目主要开展农产品质量安全监督抽查。总体上，项目实施取得了农产品质量安全良好的效果，有效提升了我市农产品质量安全水平，全力守好农产品质量安全底线，保障我市农产品及食品安全，不发生重大农产品质量安全事故，促进区域社会和谐稳定。

**11. 政策性农业保险保费补贴。**共实施 6 个项目，为政策性农业保险保费补贴和政策性农村住房保险保费补贴，6 个项目均已完成，基本实现了项目年度绩效目标。6 个项目投入省级涉农资金共 3512.56 万元、中央资金 3633.42 万元、市县资金 2011.24 万元、其他资金 299 万元，已支出 5959.25 万元，资金支付率 63.02%。总体上，项目的实施实现在省级政策性农业保险配套文件中规定的基本保额和基础费率的基础上，有效减轻了农业经营者灾害损失，提高了种养产业的风险保障水平，发挥强农惠农政策效果。

**12. 农田建设及管护。**共实施 7 个项目，已完工项目 4 个，

建设中项目 3 个，上述 7 个项目基本完成了项目年度绩效目标。7 个项目投入省级涉农资金共 2579.61 万元、中央资金 2779 万元、市县资金 415.95 万元，已支出 5260.01 万元，资金支付率 91.09%。总体上，通过项目实施我市完成了 2021 年高标准农田建设面积 3.28 万亩的任务。项目区的农作物单位产量得到提高，形成较完善的田间道路系统和农田灌排系统，改善了耕作不便及灌排方面的难题；中低产田得到改造，耕地将达到旱涝保收的土地标准；改善了项目区农业生产条件，提高土地利用率和农业生产效率，夯实农业基础，增强农业综合生产能力、抗灾能力和发展后劲，为改善投资环境及农民增收奠定坚实的基础。

**13. 农业科研和示范推广。**共实施 1 个项目，为市本级 2021 年云浮市农技推广服务驿站建设项目，项目正在实施中。项目投入省级涉农资金共 150 万元，已支出 139.42 万元，资金支付率 92.95%。因疫情原因，部分培训班等未能按时举办，其余建设任务基本完成。该项目完成市级农技服务驿站一个，建立番薯新品种示范基地一个，进行驿站直播与甘薯栽培技术培训，完成培训农技人员 51 人，开展了富氢水稻试验、柑桔纳米农药试验等工作。

**14. 动植物疫病防控。**共实施 17 个项目，已完成项目 15 个，实施中项目 2 个，上述 17 个项目基本完成了项目年度绩效目标。17 个项目投入省级涉农资金共 3448.36 万元、中央资金 247 元，

已支出 3632.44 万元，资金支付率 98.30%。总体上，通过实施该类项目，我市强制免疫病种应免畜禽的免疫密度达 90%以上，强制扑杀补助和养殖环节无害化处理补助率达 100%，有效降低农业生产损失，确保农产品质量安全与有效供给。

**15. 陆生动物保护能力提升。**共实施 3 个项目，其中已完成项目 2 个，正在实施项目 1 个。上述 3 个项目基本完成了项目年度绩效目标。3 个项目投入省级涉农资金共 229.5 万元，已支出 87.6 万元，资金支付率 38.17%。总体上，项目实施为全市畜牧业的健康发展和畜牧产品质量安全保驾护航。

**16. 农村综合改革。**共实施 5 个项目，全部项目基本完成并达到了项目年度绩效目标。5 个项目投入省级涉农资金共 1468 万元，已支出 1467.05 万元，资金支付率 99.94%。市本级实施的农村宅基地管理项目和农村改革试验区管理项目主要是印发农村宅基地政策法规资料汇编，开展宅基地管理业务培训；组织开展全市农村改革培训、试验区拓展项目考核、总结和宣传报道等。云安区通过实施的农房灾害整治项目可规范农村宅基地和住房建设管理，有效化解农村宅基地和住房报建难问题，解决村庄散、小、乱等突出问题，改善农民生活居住条件和农村面貌。郁南县实施的渔船监督管理项目，主要落实渔船安全监督管理责任，加强安全宣传教育。对现有渔政船艇进行更新改造。

**17. 发展村级集体经济。**共实施 1 个项目，为 2021 年农村集体资产管理项目，项目已完成，投入省级涉农资金 10 万元，已

支出 10 万元，资金支付率 100%。项目根据《广东省农村集体资产管理条例》要求，开展了业务培训、服务平台维护，进一步健全农村集体资产管理机制。

**18. 村庄清洁行动（三清三拆）**共实施 2 个项目，项目已全部完成，基本完成了项目年度绩效目标。2 个项目投入省级涉农资金共 250 万元，已支出 250 万元，资金支付率 100%。全市全面实施乡村清洁行动，所有行政村均配备环卫保洁队伍，完善环卫设施配套，集中清理了村、镇积存垃圾，并建立了规范的管理制度，全市的村庄保洁覆盖面达 100%、农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达 100%。总体上，项目实施有效推进了全市农村人居环境综合整治工作，提高农村居民的环保意识，改善农村的生活环境，增强农村群众的幸福感。

**19. 农村生活污水处理。**共实施 21 个项目，全部已完成实施并基本上实现项目年度绩效目标。21 个项目投入省级涉农资金共 4597.65 万元，市县资金 588.77 万元，已支出 4273.03 万元，资金支付率 82.39%。总体上，项目的实施推进使生活污水得到有效的收集处理，解决了群众的生活污水处理问题，村庄比较整洁，无污水横流，村容村貌得到很大提升，农村人居环境得到全面改善。全市 2021 年新增推进生活污水得到有效处理、达标排放的行政村 173 个，有效地保护了当地的生态环境，提高农村居民的环保意识，改善农村的生活环境，有利于当地的社会稳定。

**20. 厕所革命-农村厕所革命。**共实施 2 个项目，全部已完成

实施并基本上实现项目年度绩效目标。2个项目投入省级涉农资金共253万元，资金支付率100%。市本级2021年农村“厕所革命”项目主要用于支持县级开展农村问题厕所摸排整改，开展市级农村问题厕所摸排整改第三方评估，有效推进了全市农村厕所革命工作。新兴县实施新城镇农村“厕所革命”项目已完成新建农村卫生公厕33座，已完成改建标准农村卫生公厕4座，全面完成新建农村卫生公厕总任务。

**21. 破旧泥砖房清理整治。**共实施2个项目，全部已完成实施并基本上实现项目年度绩效目标。2个项目投入省级涉农资金共110万元，已支出110万元，资金支付率100%。市本级农村泥砖房整治项目开展了市级农村泥砖房整治第三方评估，有效推进了全市农村泥砖房整治工作。新兴县拆除破旧泥砖房项目已完成整治破旧泥砖房共计60525.35平方米。

**22. 村庄风貌提升。**共实施24个项目，已完工项目23个，实施中项目1个，24个项目实施基本完成项目年度绩效目标。24个项目投入省级涉农资金共6341万元，已支出36219.71万元，资金支付率98.09%。总体上，项目全面推进村庄风貌提升并取得了初步成效，对行政村的农房进行管控，引导农房立面统一，构建居民风貌协调，田园气息浓郁，解决村庄建筑布局杂乱、村居风貌失去特色，提升特色提升乡村风貌，打造特色鲜明的具有岭南特色的示范片，完善村庄环境整治，提升乡村风貌颜值、弘扬优秀历史文化，全面激发乡村振兴动力，不断增强农民群众幸福

感、获得感和安全感。

**23. 整村推进美丽乡村建设。**共实施 21 个项目，已完成项目 14 个，正在实施项目 7 个，上述 21 个整村推进美丽乡村建设项目已基本完成项目年度绩效目标。21 个项目投入省级涉农资金共 6870 万元，已支出 6850.09 万元，资金支付率 99.71%。总体上，项目实施取得了较好成效，有效提升农村人居环境，提高农民群众的获得感、幸福感、安全感。云安区在全省农村人居环境整治三年行动检查验收中荣获粤西片区第 2 名。

**24. 产业扶贫项目。**共实施 7 个项目，7 个项目已完成，上述 7 个已基本完成项目年度绩效目标。7 个项目投入省级涉农资金共 3865.10 万元，已支出 3865.10 万元，资金支付率 100%。实施的项目全面落实“四个不摘”政策，扎实推进了省定我市 37 个重点帮扶镇及 18 个巩固拓展提升镇创建社会主义新农村，对建档立卡户实行动态监测，建立起防止返贫监测和帮扶机制，巩固脱贫成果，促使监测对象经济收入稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴，云浮市全面建成小康社会。

**25. 其他农业农村项目。**该类项目共 22 个，已完成项目 17 个，实施中项目 5 个，上述 22 个已基本完成项目年度绩效目标。22 个项目投入省级涉农资金共 8846.51 万元、市县资金 101.43 万元，已支出 8752.98 万元，资金支付率 97.82%。项目主要在农业救灾、美丽圩镇建设、农产品展销推介活动、土地流转奖补、农民负担监测等方面开展实施。总体上，项目实施完成了农业农

村各项建设任务，取得良好的效果，达到预期的绩效目标任务。

**26. 中央投资水利配套项目。**共实施 4 个项目，已完成 2 个项目，正在建设中 2 个项目，基本完成了项目年度绩效目标。4 个项目投入省级涉农资金共 12443.61 万元、中央资金 8129 万元，已支出 20123.42 万元，资金支付率 97.82%。市本级的西江干流治理工程（云浮段）项目完成当年资金管理绩效指标，项目实施加快西江黄金水道建设和促进云浮市经济社会可持续发展具有重要意义。罗定市正在建设实施中的引太灌区续建配套与节水改造工程项目按计划分年度实施，2021 年完成干渠改造 16.5 公里，渠系建筑物 16 座，新建管理房 4 座。新兴县六祖镇狮塘和稔村镇皮村水库除险加固工程各已完成小型病险水库除险加固 1 座。

**27. 河长制湖长制项目。**共实施 11 个项目，其中已完工项目 8 个，实施中的项目 3 个。实施项目中，已基本完成了项目年度绩效目标。11 个项目投入省级涉农资金共 6771.14 万元、市县资金 25 万元，已支出 6480.42 万元，资金支付率 95.35%。总体上，2021 年全市建成 137 公里碧道，超额完成省下下达的年度碧道建设任务；实现了河湖资源建设、河长制应用支撑、河长制信息化监督管理等平台的建设，完成了河道采砂规划编制，使区域内各河段能够长时间保持干净整洁，稳固了碧道岸坡，对保持水土、防止土地退化起到了良好作用，提高了防洪抗灾的能力，在防洪和保障人民生命财产安全复河道水域岸线生态功能等方面起到了关键性的作用。



**28. 水资源节约与保护。**共实施 9 个项目，其中已完工（完成）项目 8 个，实施中的项目 1 个，实施的项目基本完成了年度绩效目标。9 个项目投入省级涉农资金共 416.12 万元、市县资金 5 万元，已支出 407.74 万元，资金支付率 98.01%。总体上，实施项目有效地支持了我市水资源节约和管理力度，提高了我市用水效率，同时有效支持了环北部湾水资源配置工程的实施，预防了水资源污染，服务生态文明建设大局，达到了预期目标。进一步提高辖区内计划用水、节约用水的管理水平，实现水资源的合理配置和综合利用，逐步落实建设节水型社会，规范取水许可及用水企业、单位的管理，提高全社会的水资源管理意识和节水管理力量。2021 年全市用水总量 11.89 亿立方米，万元 GDP 用水量较 2015 年降幅 52.13%，两项指标均已达标。

**29. 水土保持项目。**共实施 1 个项目，为市本级水土保持目标责任考核项目，已完成实施并基本完成年度绩效目标。项目投入省级涉农资金共 30 万元，已支付 30 万元，资金支付率 100%。2021 年度云浮市合计完成治理水土流失面积 80.19 平方公里，完成了省下达云浮市的任务指标，实现了我市合理利用水土资源、促进生态良性发展的总体目标。

**30. 中小河流治理项目。**共实施 4 个项目，其中已完成项目 3 个，实施中项目 1 个。实施项目已基本实现项目年度绩效目标。4 个项目投入省级涉农资金共 2386.43 万元，已支出 2262.65 万元，资金支付率 94.81%。总体上，项目的实施取得了初步成效，

市本级委托第三方按时编制了罗定江防御洪水方案，增强了罗定市、郁南县两地针对罗定江的抵御洪水能力，为应对罗定江洪水做好科学防御对策提供了有力保障。云安区通过清除中小河流河道内淤泥杂物，同时整治河道护岸，对山塘进行加固，基本消除存在的防洪安全隐患，改善流域生态环境。罗定市完成河道治理4.6km，解决了治理河段河道淤积、排洪不畅问题，改善了河道生态环境。

**31. 农村集中供水项目。**共实施9个项目，已全部完成，项目实施基本完成项目年度绩效目标，取得较好成效。9个项目投入省级涉农资金共10772.79万元、市县资金13000万元，已支出22259.48万元，资金支付率93.63%。总体上，按照省、市的工作部署，组织实施云浮市农村集中供水攻坚行动工程建设，初步解决全市农村地区饮用水安全卫生问题，提高农村用户对水量、水质以及供水保证率，确保当地人民群众对生活用水的需求。

**32. 水库移民后期扶持。**共实施13个项目，其中已完成项目11个，实施中项目2个。实施的项目已基本实现项目年度绩效目标。13个项目投入省级涉农资金共1364.06万元、中央资金1128.36万元，已支出2097.05万元，资金支付率84.14%。总体上，项目实施后改善了水库移民的生活环境，缩小与周边地区的差距，增强与当地区域经济社会协调发展的能力，有效缓解移民生活困难问题，提高移民生活水平的保障，同时也为改善投资环境及农民增收奠定坚实的基础，对维护社会稳定起到积极作用。

**33. 其他水利项目。**共实施 22 个项目，已完工项目 16 个，实施中项目 6 个，上述 22 个已基本完成项目年度绩效目标。22 个项目投入省级涉农资金共 2046.36 万元，中央资金 95.45 万元，市县资金 17.35 万元，已支出 2082.90 万元，资金支付率 96.47%。项目主要在水电站清理整改、水库安全运行、水旱灾害防御、水利工程质量与安全等方面实施，总体上，项目实施完成了其他水利建设任务，取得良好的效果，达到预期的绩效目标。

**34. 造林与生态修复。**共实施 42 个项目，其中已完成项目 41 个，实施中项目 1 个，42 个项目基本上完成了项目年度绩效目标。42 个项目投入省级涉农资金共 3987.05 万元、中央资金 670.4 万元、市县资金 51.6 万元、其他资金 18.86 万元，已支出 4653.27 万元，资金支付率 98.42%。总体上，2021 年全市高质量水源涵养林建设新造林 20958 亩，任务完成率 100%，造林后成活率达到 85%以上，森林抚育率 100%，项目实施后提高辖区内森林质量和森林覆盖率，增加森林面积和森林蓄积，优化森林结构，提高林区水土保持能力，提高林分生态效能；生物防火林带管护率 100%，将有效阻隔周边火源，有效降低经济损失风险，提高群众防火意识，实现护林防火的目标。

**35. 自然保护地整合优化。**共实施 8 个项目，已完成项目 7 个，实施中项目 1 个，实施项目基本上完成了项目年度绩效目标。8 个项目投入省级涉农资金共 1440.15 万元、其他资金 70 万元，已支出 1397.78 万元，资金支付率 92.56%。总体上，通过项目实

施全市自然保护地范围边界矢量化数据制作工作量完成率达到30%以上、自然保护区管控分区划定工作量完成率达到30%以上、自然保护区科学考察工作量完成率达到30%以上。加强各自然保护地的管理，加强对生态系统、野生动植物的保护，为打造具有云浮特色的自然保护地体系夯实基础，缓解群众生产发展与自然保护地生态保护的矛盾，加强群众对自然保护地的认识，对维护生态平衡发挥着重要的功能和作用。

**36. 林业有害生物防控。**共实施17个项目，其中已完工（完成）项目16个，实施中的项目1个，实施项目基本完成了年度绩效目标。17个项目投入省级涉农资金共559.68万元、其他资金18万元，已支出549.58万元，资金支付率95.14%。总体上，项目实施后，能增强我市有害生物监测能力，提高预报准确率，起到防微杜渐、防患于未然的作用，使病虫害不能蔓延，有效降低了林业有害生物成灾率，保障林木健康生长、经济效益最大化，实现森林资源稳步发展、维护林区生态安全。2021年全市林业有害生物防控面积16.53万亩，林业有害生物成灾率均在4‰以下，林业有害生物无公害防治率均在88%以上。

**37. 政策性森林保险省级财政保费补贴。**共实施4个项目，4个项目均已完成，项目基本完成了项目年度绩效目标。5个项目投入省级涉农资金共369.63万元、中央资金128.89万元、市县资金141.64万元、其他资金38.66万元，已支出665.64万元，

资金支付率 98.06%。总体上，项目的实施有效保障我市森林资源安全，增强林业风险抵御能力，最大限度的降低林业产业投资的风险，促进林业稳定发展，减少林业投融资的风险，为林农（企）提供全方位的风险保障，也为生态环境得到更好修复提供强有力保证。

**38. 森林乡村建设。**共实施 1 个项目，为郁南县森林乡村建设绿美古树乡村和绿美红色乡村项目，其中绿美古树乡村已完工，绿美红色乡村在建设中。投入省级涉农资金共 300 万元，已支出 299.01 万元，资金支付率 99.67%。

**39. 野生动植物资源保护与监测。**共实施 1 个项目，1 个项目均已完成，完成率 100%，投入省级涉农资金共 15 万元，资金支付率 100%。项目开展了野生动植物资源保护与监测，已按要求完成了项目年度绩效目标。总体上，项目的实施开展了野生动植物资源保护和疫源疫病监测等一系列工作，进一步提供人民群众野生动物保护意识，强化了设备硬件设施建设，实现野生动物疫源疫病有效防控，规范了野生动物资源档案管理，充分发挥了野生动物行政主管部门的监管作用，维护生物多样性和生物安全，推动我市林业生态文明建设，促进人与自然和谐共生。

**40. 湿地保护与恢复。**共实施 1 个项目，为 2021 年云浮市郁南县生态林业建设（湿地保护与恢复）项目，其中已完成项目 1 个。项目投入省级涉农资金共 102.27 万元，资金支付率 100%。总体上，

项目围绕湿地保护与恢复开展工作，从科研监测、生态修复、湿地管护等方面进行开展工作，实现湿地公园全方位完善建设管理。

**41. 林业种苗。**共实施 1 个项目，为 2021 年云浮市郁南县国营苗圃场（林业种苗）保障性育苗项目，已完成实施，项目基本完成了项目年度绩效目标。投入省级涉农资金 90 万元，资金支付率 100%。项目主要开展送苗下乡活动，全部种苗均已送达各镇。

**42. 森林资源监测。**共实施 14 个项目，14 个项目均已完成，完成率 100%，项目已按要求完成了项目年度绩效目标。12 个项目投入省级涉农资金共 492.53 万元，已支出 492.53 万元，资金支付率 100%。总体上，实施的项目主要构建起党政同责、属地负责、部门牵头、源头治理、全域覆盖的林业资源发展保护长效机制，加强森林资源监测中心信息系统，进一步强化了森林资源巡防管护，提升了智能化、规范化管理水平，实现森林资源实施监测信息的数字化采集、传输、存储、处理和应用；开展林地保护利用规划、护林员网格化管理森林资源监测项目，项目的实施完成有效优化我市林地空间布局，提高全市森林资源监测能力，严格管理和保护森林资源，有效降低经济损失风险，改善林区生态环境，实现林地的可持续利用。

**43. 林长制试点。**共实施 1 个项目，为 2021 年郁南县全面推行林长制项目，项目已完成，基本完成了项目年度绩效目标。总体上，项目的实施使森林资源得到有效保护，实现森林资源实现稳定增长，

积极实施生态建设，大力推进造林增绿，发展林业产业，实现了培育森林生态新增长极。

**44. 林业示范基地建设。**共实施 2 个项目，其中已完成项目 2 个，实施项目中，已基本完成了项目年度绩效目标。项目投入省级涉农资金共 251.65 万元，资金支付率 100%。总体上，实施的项目主要完成广东南山森林公园自然教育基地建设和郁南县 2021 年蒲芦山森林公园森林康养基地建设，项目的实施对地区开展生态文明建设、共享生态文明成果具有重要意义。

**45. 其他林业项目。**共实施 29 个项目，全部项目已完成，基本完成项目年度绩效目标。29 个项目投入省级涉农资金共 1043.03 万元，已支出 1033.39 万元，资金支付率 99.08%。项目主要在森林小镇建设、林地保护利用规划、乡村绿化美化、食用林产品质量安全监测等方面进行实施，总体上，项目的实施完成了其他林业的建设任务，取得良好的效果，达到预期的绩效目标。

**46. 基本农田保护项目。**共实施项目 5 个，已全部实施完成并基本实现项目年度绩效目标。5 个项目投入省级涉农资金共 3676.56 万元，资金支付率 100%。总体上，实施的项目主要对全市的基本农田保护单位进行经济补偿，有效提高了农民保护耕地的积极性，提升土地流转的收益，推动永久基本农田保护工作的高效执行。2021 年全市完成永久基本农田保护面积 119.88 万亩，基本农田经济补偿省级补助资金 100%已发放完成。

**47. 农村生活垃圾处理。**共实施项目 6 个，已完成建设项目 5 个，实施中项目 1 个，实施项目基本实现项目年度绩效目标。6 个项目投入省级涉农资金共 3837.22 万元、市县资金 796.35 万元，已支出 4393.56 万元，资金支付率 94.82%。总体上，项目的实施取得了良好的效果，通过实施生活垃圾收运处理设施项目，优化垃圾分类投放、收集清运、中转分类、压缩转运、无害化处理整个作业链条，建立生活垃圾清运保洁全覆盖、高效运作机制，全市生活垃圾收运体系覆盖率和农村生活垃圾无害化处理均率达到 80%以上。

**48. 四好农村路建设。**共实施 11 个项目，已完工项目 7 个，实施中项目 4 个，实施项目基本实现项目年度绩效目标。11 个项目投入省级涉农资金共 6479 万元，已支出 5284.04 万元，资金支付率 81.56%。总体上，取得了预期的成效，实现了四好农村路建设任务，农村公路建设工程进一步改善当地交通状况，提升了农村公路通行能力，消除了农村公路安全隐患，为群众出行和生产打下了良好的基础，有效加强了对农村道路的管理和保护。

**49. 四好农村公路养护。**共实施 4 个项目，3 个项目已完工，1 个项目正在建设中，2021 年农村公路养护基本完成了项目年度绩效目标。8 个项目投入省级资金涉农共 2651 万元，已支出 2286.37 万元，资金支付率 86.25%。总体上，项目的实施是我市农村公路更加畅通、安全，提高公路使用寿命。全市 2021 年农



村公路养护里程 7650 公里，含地养护省道、县道、乡道、村道，全部列入养护里程，农村公路列养率达到 100%。

**50. 厕所革命 - 乡村旅游厕所。**共实施项目 10 个，已全部完成实施并实现项目年度绩效目标。10 个项目投入省级涉农资金共 150 万元，资金支付率 100%，总体上，项目的实施完成取得了良好的效果，增加了旅游厕所数量及设施，提高旅游厕所建设质量，提升旅游服务水平及文明水平，更好地服务游客需求，提升游客满意度，实现“数量充足、分布合理、管理有效、卫生环保、如厕文明”的目标，有效促进全区旅游高质量发展。

（三）考核工作及大事要事绩效目标完成情况分析。

**1. 粮食安全责任制考核（粮食生产相关内容）。**2021 年全市粮食、菜篮子产品等重要农产品供给充足，粮食播种面积、总产量实现双增，均完成省下达各项任务。2021 年全市粮食种植面积 153.95 万亩，同比增加 1.03 万亩、增长 0.67%，超额完成省下达我市的 152.97 万亩约束性指标任务。粮食总产量达 64.12 万吨，同比增加 0.88 万吨，超额完成省下达我市的 63.3 万吨指导性指标任务。水稻耕种收综合机械化率达 72.02%，农业主推技术到位率达 95%以上，农作物重大病虫害不暴发成灾，重大植物疫情不出现恶性蔓延。全市县级以上家庭农场数量同比增长 236 家，增长率为 70.86%；扶持的县级以上农民专业合作社示范社数量 29 个，均完成年度绩效目标任务。

**2. 生猪稳产保供（含动物防疫）。**生猪稳产保供方面，2021年年底全市生猪存栏为127.09万头，完成了省下达到2021年底恢复到125.5万头任务。动物防疫方面，强制免疫病种应免疫畜禽的免疫密度达90%以上，平均抗体合格率常年保持在70%以上；本年我市无发生重大动物疫情，动物强制扑杀补助经费支出为0；重大动物疫情依法处置率为100%；无发生大规模随意抛弃病死猪事件。

**3. 农产品质量安全。**绩效设定目标为：农产品质量安全风险监测样本量12436个；农产品质量安全监督抽查样品量1114个；不发生重大农产品质量安全事故。完成情况：2021年全市完成农产品质量安全风险监测样本量13523个，农产品质量安全监督抽查样品量1337个，完成年度绩效目标任务。2021年我市没有重大农产品质量安全事故。共完成速测（定性）抽样2024批次。

**4. 耕地污染防治。**2021年，我市安全利用类实施面积共计5.34万亩，轻中度污染耕地安全利用措施率100%；严格管控类实施面积共计0.4万亩，严格管控措施率100%。经核算，2021年云浮市受污染耕地安全利用率为98.51%，达到了《广东省农业农村厅 广东省生态环境厅关于印发〈广东省2021年度受污染耕地安全利用工作方案〉的通知》（粤农农函〔2021〕631号）中2021年受污染耕地安全利用措施到位率100%，安全利用率不低于90%的目标任务要求。

**5. 水土保持规划实施情况考核评估。**2021年云浮市治理水土

流失面积目标值为 80 平方公里，经省水利厅审核确认，2021 年度云浮市合计完成治理水土流失面积 80.19 平方公里，已完成省下达的考核目标，完成年度绩效目标任务。

**6. 落实最严格水资源管理制度。** 我市扎实利用涉农资金，认真开展了项目的实施，以项目带动相关业务提升，有力的支撑了最严格水资源管理制度和河长制考核制度的落实。2021 年用水总量目标值为 16.5 亿立方米，实际用水总量为 11.89 亿立方米，已达到目标任务。2021 年万元 GDP 用水量较 2015 年降幅目标任务值为 45%，实际完成值为 52.13%，相关业务工作达到考核目标，完成年度绩效目标任务。

**7. 河长制湖长制项目。** 2021 年全市建成 137 公里碧道，超额完成省下达 50 公里的年度碧道建设任务。

**8. 高标准农田建设。** 2021 年全市建设完成高标准农田建设面积 3.28 万亩，完成省下达的建设任务和年度绩效目标。项目项目主要建设排灌渠道工程、田间道路工程、涵管、便桥等，有效改善项目区农田基础设施条件，提升了耕地质量，提高了粮食综合生产能力，达到显著的经济、社会和生态效益。

**9. 农村人居环境整治（村庄清洁行动、农村厕所革命、生活垃圾处理、生活污水处理）。** 全市全面实施乡村清洁行动，所有配备环卫保洁队伍，完善环卫设施配套，全市村庄保洁覆盖面达 100%、农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达 100%；开展农村问题厕所摸排整改，建立农村厕所革命长效管护机制，有效推进了全

市农村厕所革命工作，农村无害化卫生户厕覆盖率达 100%；全市建立生活垃圾清运保洁全覆盖、高效运作机制，生活垃圾收运体系覆盖率和农村生活垃圾无害化处理均率达到 80%以上；全市推进生活污水收集处理，解决了群众的生活污水处理问题，全市生活污水得到有效处理，达标排放的行政村 173 个，项目的实施有效地保护了当地的生态环境，改善农村的生活环境，提高农村居民的环保意识，有利于当地的社会稳定，增强农村群众的幸福感。

**10. 永久基本农田保护。**2021 年全市完成永久基本农田保护面积 119.88 万亩，基本农田经济补偿省级补助资金发放率达 100%。实施项目主要是对全市的基本农田保护单位进行经济补偿，直接增加耕地保护和基本农田保护重点区域的经济收入，有效提高了农民保护耕地的积极性，提升土地流转的收益，推动永久基本农田保护工作的高效执行。

**11. 林业有害生物防控。**项目实施后，增强有害生物监测能力，提高预报准确率，起到防微杜渐、防患于未然的作用，使病虫害不能蔓延，有效降低了林业有害生物成灾率，保障林木健康生长、经济效益最大化，实现森林资源稳步发展、维护林区生态安全。2021 年全市林业有害生物防控面积 16.53 万亩，林业有害生物成灾率在 4%以下，林业有害生物无公害防治率在 88%以上。

**12. 造林及抚育。**2021 年全市全市高质量水源涵养林建设新造林 20302 亩，任务完成率 100%，造林后成活率达到 85%以上，森林抚育率 100%，项目实施后提高辖区内森林质量和森林覆盖

率，增加森林面积和森林蓄积，优化森林结构，提高林区水土保持能力，提高林分生态效能；生物防火林带管护率达100%，将有效阻隔周边火源，有效降低经济损失风险，提高群众防火意识，实现护林防火的目标。

#### 四、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

##### （一）绩效完成量超过年初设定指标值（30%）的事项。

主要有云城区落实最严格水资源管理制度项目的“用水总量”、“万元GDP用水量较2015年降幅”和推进林业防灾减灾项目的“林业有害生物防控面积”指标。

“用水总量”和“万元GDP用水量较2015年降幅”两个指标超出指标值30%以上，是由于群众节约用水意识增强，云城区通过节水型社会创建，用水效率进一步提升，用水量逐年下降，下一步将注重实际、实事求是，按照科学、合理的方式完善绩效指标的设置。

“林业有害生物防控面积”指标设置是根据资金安排、防治成本测算确定，报备的任务量为500亩，但2021年实际发生的面积约1200亩，在资金紧缺、不足以覆盖全部发生面积的情况下，项目单位积极协调各方，统筹有限的资源，把总体防治面积扩大到800亩，并把防治施工点放在发生较严重、危害较大的区域，有效遏制蔓延，使防治效果最大化。下一步，将充分运用统计数据，科学预测林业有害生物的防治需求，提高预测的准确性，

并积极统筹各类资金开展防治工作；并坚持“以防代治”的理念，加强日常监测巡查，及时遏制林业有害生物的发生，减轻危害减少损失。

## （二）偏离绩效目标的原因项目或实施中存在的问题。

**一是**资金安排不够合理。如郁南县农村公路建设中单改双项目属于跨年度实施项目，在安排项目资金时未考虑项目实施进度和实际资金需求，同时又申请安排了交通专项资金，导致省级涉农资金无法在 2021 年形成支出。**二是**部分项目进展未达预期。如罗定市 X857 泗纶至连州改造项目剩余 10 万元资金需要再次调整。**三是**部分涉农项目工程建设推进难度较大。如罗定市 2021 年农村生活污水处理项目，由于用地问题致使项目选址工作十分困难。**四是**部分工程项目向财政申请款项进度较慢。如“罗定市太平河潭村冈至渡头段（太平河三期）治理工程”项目、郁南县南江河（连滩、东坝镇段）碧道建设项目，由于施工方的重视程度不够、申报资料整理不完善等因素，未能及时向财政部门申请资金，进而影响涉农资金拨付进度。**五是**部分项目实施周期长、见效慢，部分工程项目需扣工程质量保证金，未能在当年度形成支出，如郁南县农村住房和乡村风貌提升项目。

## （三）下一步的改进措施。

**1. 制定项目实施计划。**紧盯年度目标任务，进一步调整优化实施计划，对实施进度滞后的项目，研究制定有效的应对措施，

狠抓责任落实，确保年度建设任务、资金使用如期完成。

**2. 落实具体任务。**按照“谁建设、谁负责”原则，将项目资金使用管理责任落实到具体单位和具体责任人，做到项目建设有人管、管理责任有人负。

**3. 加快资金使用拨付。**一是督促各主管部门对已完成招投标的项目，抓紧签订合同，按合同约定拨付工程预付款，将加快全市资金支出进度。**二是**资金使用单位要督促施工单位根据工程建设进度及时完善有关资料，提出财政资金的使用申请。**三是**财政部门应统筹好财政付款，做实资金管理基础工作，及时满足涉农资金拨付需求。

**4. 完善月报通报机制。**对涉农资金使用进度考核，实行每月通报制度，对资金使用进度使用较慢的部门进行通报，并将资金使用支出进度作为下一年度安排涉农资金的重要因素。

## 五、绩效自评结果拟应用和公开情况

落实涉农资金绩效管理，做好绩效自评结果应用，将绩效自评结果作为涉农资金申报额度、预算安排、政策调整、资金分配的重要参考依据。**一是**对违规使用涉农资金、涉农资金支出进度缓慢等管理问题较突出的市直部门，在分配下一年度涉农资金申报额度时，可扣减一定规模的申报额度。**二是**对市直部门实施的项目，执行进度严重滞后，且经督促仍未整改到位的，将资金进行调整或收回，并相应压减或取消下一年度资金安排。绩效自评

结果按要求将征求市涉农资金统筹整合领导小组成员单位意见并在市财政局网站上进行公示，接受群众监督。

## **六、其他需要说明的问题**

中央巡视、各级审计和财政监督中尚未发现需整改的问题。